

## Védett foglalkoztatás

### A 2017. január. 1.-én hatályba lépő közbeszerzési törvény alapján

*Védett munkahely:* az akkreditált munkáltató általi foglalkoztatás, ha a munkáltató biztosít tranzit- vagy tartós foglalkoztatást, és a munkavállalóinak legalább a 30%-a a megváltozott munkaképességű személyek ellátásairól és egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXCI. törvény 22. §-a szerinti megváltozott munkaképességű személynek minősül, valamint az olyan munkáltató, amely működésének fő célja hátrányos helyzetű munkavállalók foglalkoztatása.

**A közbeszerzési törvény alapján a védett munkahelyektől való beszerzésnek több lehetősége is van.**

#### 1. Fenntartott szerződések

*33. § (1) Az ajánlatkérő a közbeszerzési eljárásban való részvétel jogát fenntarthatja, vagy a Kormány által elrendelt esetben köteles fenntartani az olyan, védett munkahelynek minősülő szervezetek, továbbá szociális foglalkoztatási engedéllyel rendelkező szervezetek számára, amelyek 30%-ot meghaladó mértékben megváltozott munkaképességű vagy hátrányos helyzetű munkavállalókat foglalkoztatnak, valamint az olyan szociális foglalkoztatás keretében szociális intézményben ellátottakat foglalkoztató szervezeteknek, amelyek 30%-ot meghaladó mértékben fogyatékos munkavállalókat foglalkoztatnak. Az ajánlatkérő úgy is rendelkezhet, vagy a Kormány által elrendelt esetben köteles úgy rendelkezni, hogy a közbeszerzési szerződést olyan munkahely-teremtési program keretében kell teljesíteni, amelynek keretében legalább 30%-ban megváltozott munkaképességű, fogyatékos vagy hátrányos helyzetű személyek kerülnek alkalmazásra a szerződés teljesítése során (védett munkahely-teremtési program). Erre a tényre az eljárást megindító felhívásban az ajánlatkérőnek hivatkoznia kell.*

*(2) Az ajánlatkérő az (1) bekezdésnek megfelelően fenntartott szerződés esetében köteles biztosítani az Európai Unióban letelepedett azon gazdasági szereplő esélyegyenlőségét, amely 30%-ot meghaladó mértékben megváltozott munkaképességű, fogyatékos vagy hátrányos helyzetű munkavállalót foglalkoztat.*

Tehát az Ajánlatkérőknek közbeszerzési eljárás keretén belül lehetőségük van jogszerűen a védett munkahelyek számára fenntartani az adott beszerzéseiket. Ebben az esetben már az eljárás megindításakor a felhívásban vagy az összefoglaló tájékoztatóban jelezni kell.

Amennyiben a közbeszerzési eljárás fenntartottként kerül kiírásra, abban az esetben csak védett munkahelyek képesek ajánlatot tenni. Itt érdemes figyelembe venni a Közbeszerzési Hatóság Elnökének 2014. szeptember 17.-én megjelent 2014/109-es tájékoztatóját.

*Ha ajánlatkérő a Kbt. 29. §-ának megfelelően fenntartja a közbeszerzési eljárásban való részvétel jogát, úgy azt valamennyi – ajánlattevői oldalon megjelenő – szereplőre (közös ajánlattevő, alvállalkozó, alkalmasságot igazoló szervezet) kiterjedően kell érteni.*

*Kérdéses lehet továbbá, hogy az ajánlatkérő – tipikusan az eljárást megindító felhívásában – korlátozhatja-e az ajánlattevői oldal egyes szereplőire e fenntartást.*

*A Kbt. 29. §-ához fűzött törvényi indokolás értelmében az ilyen szervezetek számára fenn-tartott eljárásban csak olyan gazdasági szereplő tehet ajánlatot, amely az előbbi minőségnek megfelel.*

*A szabályozás nemzeti és uniós szinten is megfogalmazott célja – elhelyezkedés, társadalmi befogadás támogatása, megváltozott/fogyatékos munkaképességű munkavállalók foglalkoztatásának elősegítése – alapján ugyanakkor e kérdés annak függvényében dönthető el, hogy – nyertesség esetén – ténylegesen részt vesznek-e a szerződés teljesítésében ötven százalékot meghaladó mértékben megváltozott munkaképességű/fogyatékos munka-vállalók.*

*Miután e munkavállalók az ajánlattevő által – közvetlenül – bevontan (önállóan vagy alvállalkozóként bevont szervezet munkavállalójaként) is részt vehetnek a szerződés teljesítésében, álláspontunk szerint az ajánlatkérő nem korlátozhatja a Kbt. 29. § szerinti fenntartást az ajánlattevőre (részvételre jelentkezőre).*

A tájékoztatóban egyértelműen leírásra kerül, hogy a fenntartott szerződések esetén a fenntartást nem csak magára az Ajánlattevőre kell érteni, hanem a szerződésben további résztvevő gazdasági szereplőre. Tehát ha az Ajánlattevő igénybe kíván venni alkalmasság igazolásában részt vevő szervezetet vagy alvállalkozót, akkor ezen szereplők tekintetében is fenn kell állni a védett munkahelynek való megfelelésnek. Azonban Ajánlatkérő a teljesítés során nem kötheti ki, hogy a gazdasági szereplő(k) munkavállalói közül, csak és kizárólag megváltozott munkaképességük végezhetik el magát a teljesítést.

## **Kivételek**

*III. § E törvényt nem kell alkalmazni az uniós értékhatárt el nem érő*

*t) a védett munkahelyen, megváltozott munkaképességű személyek által előállított áruk, vagy teljesített szolgáltatások beszerzésére.*

A kivételi kör alapján Ajánlatkérőknek lehetőségük van uniós értékhatárt el nem érő beszerzéseiket a közbeszerzés alkalmazása nélkül lefolytatni e paragrafus alapján, amennyiben a beszerzés védett munkahelytől történik.

## **Értékhatárok:**

minisztériumok, illetve a Kormány által kijelölt központi beszerző szervek (Kbt. 5. § (1) bekezdés a) -b) pontja), valamint ezen ajánlatkérők esetében a védelem terén beszerzendő árukra akkor, ha a védelem terén a beszerzendő áru a Kbt. 2. mellékletében (2014/24/EU irányelv III. mellékletében) szerepel, 135 000 euró, azaz 41 427450 forint

a Kbt. 5. §-a szerinti egyéb ajánlatkérő esetében, valamint a Kbt. 5. § (1) bekezdés a) -b) pontjában meghatározott ajánlatkérők esetében, ha védelem terén a beszerzendő áru a Kbt. 2. mellékletében (2014/24/EU irányelv III. mellékletében) nem szerepel, 209 000 euró, azaz 64 135 830 forint

közszolgáltatóknál az árubeszerzésre és szolgáltatásnyújtásra irányuló szerződések esetében 418 000 euró, azaz 128 271 660 forint